



Govern de les Illes Balears

Vicepresidència i Conselleria de Presidència
Direcció General de Cooperació i Immigració

INFORME DE MISIÓN

IDENTIFICACIÓN DE UN PROYECTO DE RETORNO DE POBLACIÓN INMIGRANTE SENEGALESA EN ACTIVIDADES AGRÍCOLAS PRODUCTIVAS Senegal del 20 al 26 de octubre de 2013

1. ANTECEDENTES

Día 21 de junio de 2013 en la sede de la Consejería tuvo lugar una reunión con una delegación del Gobierno senegalés encabezada por la Ministra Delegada de los Senegaleses en el Exterior (Sra. Saynabou Gaye) y el Embajador de Senegal en España.

Los representantes de la delegación senegalesa, además de la ministra delegada fueron:

- Sr. Botol Ba, jefe de gabinete de la Ministra
- Sr. Amadou Gueye, responsable de negocios del consulado general de Senegal en España
- Sr. Serigne Diop, asesor y consejero técnico en agricultura del Presidente de la República de Senegal
- Sr. Cheikh Moui Ndiaye, presidente de la Asociación de Inmigrantes senegaleses en las Illes Balears, YAPO

Como representantes del Govern de les Illes Balears asistieron:

- Sra. Antonia María Estrelles, Directora General de Cooperación e Inmigración
- Sr. Pedro Orfila, jefe del servicio de Codesarrollo
- Sr. Juan Manuel Gómez, gerente de la Agencia de Cooperación e Inmigración de las Illes Balears (AECIB)
- Sr. Alejandro Escriche, director de proyectos de la AECIB
- Sr. Joan Fortuny, técnico responsable de Senegal de la DGCI

Durante la reunión de trabajo, las autoridades senegalesas y la Asociación YAPO expusieron las dificultades que están viviendo algunos inmigrantes senegaleses que se encuentran en una situación administrativa irregular en Mallorca y la posibilidad de facilitar su retorno voluntario a Senegal dentro del marco de un proyecto de desarrollo agrícola.

El Gobierno de Senegal tiene un programa de donación de tierras agrícolas así como de capacitación y acompañamiento técnico mediante la Agencia Nacional de Inserción en la Agricultura (ANIDA) y solicita al Govern de les Illes Balears ayuda económica para que llegue a buen término. Esta donación, se debe complementar con la capacitación de los beneficiarios, el acompañamiento y la dotación del equipamiento agrícola necesario.

En los meses posteriores, la Dirección General de Cooperación e Inmigración a través del servicio de Codesarrollo ha realizado diferentes actuaciones dirigidas a la identificación de la estructura del proyecto:

- a) En primer lugar se han mantenido reuniones con la Asociación YAPO para la identificación de los senegaleses potencialmente interesados en participar en un proyecto de retorno, para ello se han definido una serie de campos: *nombre, fecha de nacimiento, situación administrativa, región de origen, nivel de formación, explotación familiar y ubicación*. A pesar de la previsión inicial de cien inmigrantes senegaleses que se planteó durante la reunión de día 21 de junio, finalmente a fecha 14 de octubre de 2013, YAPO tan solo pudo recoger 15 personas interesadas, de las que tan solo siete están en una situación administrativa irregular¹.
- b) Paralelamente se ha ido buscando información y documentación sobre actuaciones similares que reforzaran la justificación técnica del proyecto y de las que se pudieran extraer lecciones y buenas prácticas. Para ello ha sido importante el contacto con la técnica responsable de de la OTC en el sector agrícola Elvira Balguerías.

A partir de la petición de las autoridades senegalesas, la misión en Senegal se plantea como un paso imprescindible para avanzar en la identificación de ese programa de retorno voluntario mediante la capacitación y el desarrollo de actividades productivas agrícolas. Los objetivos de la misma son conocer y valorar el trabajo de las autoridades y actores senegaleses en el ámbito de la formación agrícola, el apoyo a las iniciativas productivas agrícolas (específicamente de la ANIDA) y los programa de apoyo y acogida de la población retornada.

¹ Ver documento anexo 1. Posteriormente en una reunión celebrada día 11 de noviembre YAPO facilitó un nuevo listado de interesados de la Isla de Ibiza que no están contabilizados en este anexo.

2. PROGRAMA DE LA VISITA

20 de octubre

Llegada a Dakar

21 de octubre

- Reunión con la Oficina Técnica de Cooperación (OTC) Española en Dakar

Rafael García, *coordinador OTC*

Joan Fortuny, *técnico DGCI*

Senegal es uno de los países prioritarios para la cooperación española, en estos momentos se está elaborando el Marco de Asociación País (MAP), pero el coordinador nos avanza que los dos sectores donde se quieren concentrar los esfuerzos será el desarrollo agrícola como estrategia de lucha por la soberanía alimentaria y el apoyo al proceso político de descentralización democrática. Mostramos nuestra disposición y voluntad de participar en el proceso conjunto de elaboración del MAP Senegal. La OTC en Dakar nos ofrece la colaboración y el apoyo que precisemos, poniendo a disposición de la cooperación de las Illes Balears un espacio físico en su oficina (actualmente tienen su espacio la cooperación catalana, andaluza y canaria) y el apoyo técnico de su personal.

La agricultura es un sector estratégico en el desarrollo del país africano, con mucho potencial en cuanto a tierras cultivables, recursos hídricos y recursos humanos disponibles, por lo que es pertinente centrar los esfuerzos de la cooperación de las Islas Baleares en este sector de actuación.

Respecto a la experiencia de trabajo de la cooperación española en el sector agrícola y específicamente con el Ministerio de Agricultura, el coordinador nos explica que fue a raíz de la crisis de los cayucos en las costas de las Islas Canarias del año 2006² cuando el Gobierno español decide apoyar la creación dentro del ministerio senegalés de agricultura de una agencia con el objetivo de promover la inserción en el sector agrícola de inmigrantes senegaleses retornados. Esta “*Agence Nationale du Plan de Retour Vers l’Agriculture (ANREVA³)*” creada en el año 2006 para ofrecer alternativas productivas al éxodo rural, se transformó en el año 2012 en la actual Agencia Nacional de Inserción y de Desarrollo Agrícola (ANIDA⁴), centrando su trabajo en el

² Si bien fue a principios del año 2005 ya empezaron a llegar inmigrantes a las costas canarias de manera irregular, fue en el primer semestre del año 2006 cuando las cifras desbordaron todas las previsiones de las autoridades españolas sumando con más de 30.000 africanos. El Plan de Acción para África Subsahariana, o “Plan África” 2006-2008 –continuado con un Plan 2009-2012– multiplicó la atención y los recursos de la cooperación al desarrollo con destino a los países de África Subsahariana.

³ <http://www.anreva.org/>

⁴ <http://www.agriculture.gouv.sn/category/programme/anida>

desarrollo de explotaciones agrícola. Además de dar apoyo a la estructura administrativa de la agencia, se han ejecutado una serie de proyectos de implantación de explotaciones agrícolas de gran tamaño conocidos como “polos de desarrollo”. Estos proyectos se han financiado en gran parte a través del instrumento financiero de los Fondos de Ayuda al Desarrollo (créditos FAD)⁵. A pesar de la importante inversión económica –en el año 2007 por ejemplo se gestionaron 10 millones de euros a través de los créditos FAD- en palabras del propio coordinador de la cooperación española en Senegal, los resultados no son los esperados, identificando como principal debilidad el acompañamiento por parte de la ANIDA y la sostenibilidad de las explotaciones agrícolas creadas⁶.

La AECID ha financiado diversos proyectos a la organización senegalesa *Action Solidaire pour le Développement ACTSOL*, en concreto una de la escuela taller que visitaremos en Ziguinchor a través de la convocatoria de subvenciones a la Ongd española Conemund⁷. La opinión del coordinador respecto al trabajo de ACTSOL es positiva en el desempeño para la capacitación y el empoderamiento de los jóvenes a través de la agricultura ecológica.

Respecto a los objetivos de nuestra misión, las autoridades españolas no tienen conocimiento sobre ninguna petición similar ni al gobierno central ni a las diferentes comunidades autónomas. El coordinador nos manifiesta la dificultad que podría suponer la donación de tierras y la inserción de una persona “ajena” a la comunidad rural de destino. En todo caso, acordamos seguir en contacto y colaborar en la identificación y definición de este proyecto de retorno de población inmigrante en actividades productivas agrícolas.

Finalmente, informamos de los proyectos en ejecución financiados por las Islas Baleares en la convocatoria de subvención del año 2011 y nuestra disposición a reforzar la coordinación y complementariedad con las actuaciones de la AECID.

- Reunión en la sede del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Senegaleses en el Exterior (MAESE), preparación de la misión

Alassane Diallo, *director de apoyo a la inversión y proyectos,*
Dirección General de Senegaleses en el Exterior, MAESE
Abdoulaye Sène, *consultor del Ministerio de Agricultura*
Sheroun, *técnico de ACTSOL*
Joan Fortuny, *técnico DGCI*

⁵ Básicamente son créditos concesionales a la exportación de empresas españolas en países en desarrollo.

http://www.icex.es/icex/cda/controller/page/CEX/0,6558,5518394_5518983_5586834_637344_0_-1,00.html

⁶ Ver en este informe la valoración de la visita Granja de Djilakh día 24 de octubre

⁷ <http://www.conemund.org/>

La « *Direction d'Appui à l'Investissement et aux Projets (DAIP)* » de la « *Direction générale des Sénégalais de l'Extérieur (DGSE)* » tiene las competencias sobre los proyectos y programas de apoyo a los senegaleses en el exterior en el país. La población en el exterior presenta sus propuestas de desarrollo en las distintas embajadas y consulados, adquiriendo el inmigrante que lo presenta la calificación de promotor. Los técnicos de la dirección realizan una primera valoración técnica i una pre-selección entre las propuestas recibidas. De esta selección y en función de la disponibilidad presupuestaria se aprueba la financiación de algunos proyectos, según el MASE actualmente tienen en activo un total de 137 proyectos dentro de esta línea de financiación. También los técnicos de la dirección se encargan del seguimiento, control y evaluación en el terreno de las actividades financiadas.

Después de revisar la agenda de trabajo prevista para esta semana, el director de apoyo a la inversión y proyectos del MASE, Alassane Diallo, según las autoridades senegalesas durante la estancia de la Ministra Delegada, Saynabou Gaye, el Govern de les Illes Balears se comprometió a financiar el proyecto de "*Projet de réinsertion des jeunes émigrés sans papier dans le secteur de l'agriculture au Sénégal*" por un valor total de siete millones de euros (4.585.000.000 CFA) durante tres años⁸. Si bien la DGCI ya conocía esta noticia (así nos lo había manifestado por ejemplo el coordinador de la OTC en un correo electrónico fechado el cinco de julio de 2013) solicitamos a las autoridades senegalesas una copia del documento y manifestamos el desconocimiento de la DGCI sobre la existencia de un compromiso económico adquirido. El documento fechado el 1 de julio de 2013⁹, está dirigido al Ministro de Asuntos Exteriores y de Senegaleses al Exterior manifiesta el compromiso adquirido por el Govern de les Illes Balears para durante un período de tres años -septiembre de 2013 a septiembre de 2015- apoyar el retorno de entre 50 y 100 inmigrantes senegaleses sin papeles a través de acciones de formación y puesta en funcionamiento de explotaciones agrícolas.

Por nuestra parte, informamos que en ningún momento la DGCI ha tenido conocimiento de este acuerdo económico y del documento de proyecto, que esta visita precisamente es un primer paso para la identificación de acciones concretas a partir de la reunión del 21 de junio. También recordamos que después de solicitar a YAPO la identificación de los senegaleses interesados en participar en el futuro proyecto, tan solo obtuvimos una lista con quince personas, de las que tan solo siete se encuentran en situación irregular. Acordamos continuar con la agenda de trabajo prevista con el objetivo de identificar sobre el terreno los actores y los principales elementos que deben configurar un hipotético proyecto de cooperación.

Finalmente nos recibe el Secretario General del MESE para conocer los objetivos de la visita.

⁸ Ver documentos adjuntados en el anexo 2

⁹ Ver documento anexo 3

➤ Visita del Centro de Formación Profesional Hortícola de Camberene (CFPH)

Alassane Diallo, *director de apoyo a la inversión y proyectos,*

Dirección General de Senegaleses en el Exterior, MAESE

Abdoulaye Sène, *consultor del Ministerio de Agricultura*

Sheroun, *técnico de ACTSOL*

Responsable de formación del CFPH

Joan Fortuny, *técnico DGCI*

Este centro de formación profesional de referencia en el país y el único en su categoría, está ubicado en el municipio de Dakar y ofrece dos titulaciones oficiales¹⁰:

1. Técnico agrícola (nivel *brevet moyen* equivalente a nuestra formación profesional de grado medio). Esta formación técnica tiene una duración de tres años en los que se combina la parte teórica con la práctica.
2. Certificado de Aptitud Profesional Hortícola (nivel de cuarto de secundaria). El nivel más bajo de formación de la escuela, lo que se conoce como obrero agrícola, supone dos cursos escolares con teoría y práctica en la misma escuela.

Cada una de las titulaciones tiene una capacidad de 30 alumnos por curso, el proceso de selección se realiza mediante un examen nacional en el que los que obtienen la mejor calificación serán los alumnos seleccionados, las clases se realizan en francés. La formación es pública y gratuita, al ser el único centro de estas características en todo Senegal los alumnos vienen de todas las regiones del país a pesar de no disponer de servicio de residencia.

En el último año de ambos curso los alumnos deben realizar prácticas en el exterior del centro en empresas o instituciones del sector, las clases se desarrollan de los meses de noviembre a julio. En el mismo centro de formación de Camberene hay un terreno para la realización de las prácticas, no obstante durante nuestra visita este espacio estaba completamente destrozado por las inundaciones provocadas por las obras de una carretera nacional colindante, el director de formación se quejó amargamente que a las puertas de iniciar el curso 2013/2014 que no habían obtenido respuesta por parte del Gobierno Senegalés sobre la restauración del terreno para las prácticas y que no saben cómo impartirán la parte práctica de los cursos.

La escuela también ofrece formación a la carta, en función de la demanda de los solicitantes se adecuan los contenidos teóricos y prácticos. Esta formación especializada no otorga ninguna certificado oficial y su precio depende de los contenidos demandados.

¹⁰ Disponemos en la DGCI de los currículos formativos que la escuela aplica

La visita al centro se reduce a una reunión con el director de formación en su despacho, debido a que todavía no se ha iniciado el curso no hay alumnos en el centro y tampoco hay más profesores o el director del mismo (la reunión parece algo improvisada). Como hemos señalado anteriormente tampoco podemos visitar el terreno para la práctica ya que ha quedado destrozado e inservible por las inundaciones y las instalaciones del centro.

- Viaje a Ziguinchor
- Vuelo interno de Dakar a la región de Ziguinchor

22 de octubre

- Reunión con la organización senegalesa *Action Solidaire Pour le Developpement* (ACTSOL)

Joan Fortuny, *técnico DGCI*
Oumar Ba, *director de ACTSOL*

Durante dos días en la región de Ziguinchor nos acompaña la asociación sin ánimo de lucro senegalesa ACTSOL durante los que visitaremos algunos de sus proyectos de cooperación al desarrollo. Creada en el año 1992 con el objetivo de contribuir a mejorar las condiciones de vida de su país, seis años después decidió especializarse en la ejecución de proyectos dentro del sector agrícola. Actualmente tiene tres granjas/escuela, dos en la Región de Ziguinchor (Taobor y Sédhiou) y una en la de Sant Louis (Podor) siendo sus financiadores externos la organización española CONEMUND¹¹, la Ongd francesa CCFD-Terre Solidaire¹² y algunos fondos directos de la cooperación europea y de la USAID. Para gestionar esos proyectos además del profesorado responsable de la formación en los centros tienen cinco personas en Ziguinchor y dos en Sant Louis que realizan el control administrativo de las subvenciones y donaciones.

La cooperación española a través de la convocatoria de subvenciones de la AECID a CONEMUND ha financiado las granjas/escuelas con una valoración positiva del trabajo que ACTSOL viene desarrollando.

¹¹ <http://www.conemund.org/>

¹² <http://ccfd-teresolidaire.org/>

- Visita de la granja escuela de ACTSOL en el municipio de Tobor, departamento de Bignona

Oumar Ba, *director ACTSOL*
Responsable administración de ACTSOL
Responsable de la granja/escuela de Tobor
Técnico responsable de riego
Coordinador de los alumnos
Profesor de teoría
Alumnos de la granja
Joan Fortuny, *técnico DGCI*

Esta escuela taller ubicada en el municipio de Tobor, departamento de Ziguinchor, tiene una capacidad de 10 alumnos/cursos y ha finalizado hasta la fecha dos promociones (en el momento de la visita se estaba preparando el inicio del curso de la tercera promoción.) Las escuelas de ACTSOL promueven la agricultura orgánica, aprovechando los recursos locales disponibles con la voluntad de que los egresados puedan aplicar en sus explotaciones familiares todo lo aprendido y no dependan de grandes inversiones en maquinaria y tecnología para mejorar sus producciones.

El proceso de admisión en la escuela taller es:

- Difusión local del curso, apertura del plazo de presentación de las candidaturas.
- Presentación de la documentación de pre-inscripción: solicitud, certificado médico, documento de identificación y fotocopia del nivel de estudios (mínimo *brevet*).
- Prueba escrita para los pre seleccionados.
- Prueba final de empeño y esfuerzo durante tres días. Esta prueba consiste en comprobar la motivación mediante entrevista personal y a través del trabajo en el terreno que los pre seleccionados deben realizar durante tres días: limpieza malas hierbas, desbrozado, preparación de la tierra, etc.

Las diez personas seleccionadas, deben tener entre 23 y 40 años, recibirán la formación en francés combinando la teoría con la práctica y deberán pasar una prueba final para obtener el diploma que está reconocido por el Gobierno.

No es un centro de formación reglada, sino una escuela taller en el que se busca ir “más allá” de los conocimientos teóricos y prácticos sobre agricultura, otorga un papel protagonista a los alumnos para que asuman su responsabilidad en el proceso de capacitación (aprender haciendo) y lleguen a asumir su papel de emprendedores. Los propios alumnos también participan en las programaciones semanales y en las evaluaciones periódicas conjuntamente con los responsables del centro. Al inicio del curso, se les otorga una extensión de terreno donde realizaran las aplicaciones prácticas que vayan adquiriendo, ellos serán los responsables de cultivar, recolectar y vender los productos agrícolas que durante el curso obtengan.

Las materias impartidas son:

- Agro ecología
- Avicultura y auxiliar veterinario
- Técnica de producción de banana
- Producción hortícola
- Gestión de una explotación agrícola. Técnica de fertilización ecológica y arboricultura
- Piscicultura y acuicultura
- Mecánica agrícola
- Transformación de frutas y legumbres
- Contabilidad simplificada
- Técnica de elaboración de un proyecto
- Informática, internet (formación externa a la granja/escuela)

El idioma utilizado es el francés, siendo totalmente gratuita la formación y se les entregan a los alumnos las herramientas necesarias y una bicicleta para los desplazamientos. El horario es de lunes a viernes de 08:00h a 18:00h y los sábados de 8:00h a 13:00h, para los trabajos imprescindibles cuando no están los alumnos (fines de semana o períodos vacacionales) hay una persona contratada responsable del mantenimiento.

El alumnado recibía al inicio del curso:

- Ropa de trabajo (2): botas, pantalón, camisa, guantes y gorra
- Herramientas: Rastrillo, pala, azada, machete, pico y metro.
- Material de escritorio
- Material del curso, fotocopias y contenidos de las materias impartidas
- Carretilla
- bicicleta

Al final del curso, el alumnado debe pasar una prueba teórica de conocimientos, que conjuntamente con el trabajo realizado durante todo el año en su parcela determinará el resultado final y la obtención del diploma.



➤ Visita a la granja agrícola moderna de Kefesse

Oumar Ba, *director ACTSOL*
Responsable de la granja/escuela de Tobor
Cooperativistas de la granja Kafesse (6)
Joan Fortuny, *técnico DGCI*

Esta granja es una de las cinco granjas agrícolas modernas¹³ financiadas por la cooperación española en el año 2006 dentro del plan nacional de regreso a la agricultura al Ministerio de Agricultura a través de la ANREVA. Con una superficie total de 40 hectáreas de cultivo, fue dotada de un moderno equipamiento (dos grupos electrógenos de gasoil y dos motobombas), sistema de riego por goteo en las 40 ha, diversos edificios y dos tractores.

Los usuarios de la granja son agricultores locales organizados en agrupaciones familiares, de entre todos ellos el equipo gestor lo forman veinte personas que recibieron en su momento una semana de formación por parte de la ANIDA. Actualmente nos informan que tienen asignado un funcionario de la agencia como apoyo técnico.

Los agricultores tienen importantes problemas económicos para continuar con la explotación de la granja derivados de los altos gastos de funcionamiento (básicamente el gasoil para los grupos electrógenos que impulsan el bombeo de agua

¹³ Nguélou, Pakathiar, Ndawène, Kandio Kamako, Nétéboulou y Kefesse

para riego, están consumiendo en época de riego 100 litros/día) en comparación con los ingresos que obtienen, a pesar de la inversión millonaria hecha en equipamiento los agricultores nos piden ayuda para instalar un equipo de bombeo de agua solar y reducir la dependencia energética. También observamos que la cualificación que han recibido por parte de la ANIDA (tan solo una semana) y el apoyo técnico es mejorable, dos ejemplos de estas deficiencias que pudimos observar son:

- Utilizan el mismo tractor de la explotación para llevar algunos productos para su venta en las comunidades, lo que supone un gran gasto de gasoil (sería más eficiente utilizar otro medio de transporte que no consumiese tanto).
- Deberían mejorar los conocimientos sobre la distribución y comercialización de sus productos, tener una estrategia de venta más definida ahora mismo están cultivando sin tener previamente esta producción vendida o acordada con potenciales compradores. Algunos productos los distribuyen ellos mismos por las comunidades, otros en cambio vienen los intermediarios a comprarlos al mismo almacén, pero en ambos casos muestran una gran debilidad a la hora de fijar los precios y las condiciones de venta.

La inversión económica realizada en esta granja por parte de la cooperación española y el ministerio de agricultura llega casi a los dos millones de euros según los propios agricultores. La aportación de la AECID fue de 1.038.423€.

➤ Traslado a Sédhiou

Por carretera nos desplazamos hasta la localidad de Sédhiou para pasar la noche.

23 de octubre

➤ Visita de la granja escuela de ACTSOL en el municipio de Sédhiou, departamento de Ziguinchor

Oumar Ba, *director de ACTSOL*
Director granja escuela de Sédhiou
Responsable de formación de la granja escuela
Alumnos de la promoción que finaliza (22)
Joan Fortuny, *técnico DGCI*

El centro sigue el mismo modelo de la visitada el día anterior, esta se encuentra en el municipio de Sédhiou con una capacidad de 35 personas. Nos remitimos por tanto en las cuestiones generales a lo expuesto en la visita de día 22 de octubre.

Como novedad, esta granja/escuela está construyendo una planta de biogás que permitirá dar servicio a la propia cocina del centro a la vez que sirve como experiencia formativa y de un estanque donde se realizan las prácticas en acuicultura.

El responsable de formación nos explica el seguimiento que se realiza una vez los alumnos se han licenciado, cada granja/escuela tiene una persona responsable del acompañamiento i realiza una visita mensual a cada ex alumno durante un período de seis meses. Este seguimiento tiene como objetivo seguir apoyando a los ex alumnos en el momento que deben aplicar los conocimientos adquiridos en sus explotaciones familiares.

➤ Taller con el alumnado de la granja/escuela de Sédhiou

22 alumnos de la granja escuela
Joan Fortuny, *técnico DGCI*

Durante la preparación previa de la agenda de trabajo en el mes de septiembre, manifestamos a los responsables senegaleses la voluntad de realizar un taller con jóvenes agricultores senegaleses para conocer de primera mano la realidad en sus explotaciones y su opinión respecto a un proyecto de apoyo al retorno de inmigrantes senegaleses en actividades productivas agrícolas.

El taller se realizó en el aula de formación teórica, con la presencia de 22 alumnos y sin profesor o responsable de la escuela/granja que pudiera coartar sus opiniones. Con una duración aproximada de hora y media, las principales conclusiones obtenidas han sido:

Respecto a la formación recibida:

- Valoran de forma positiva la formación recibida en la granja/escuela, especialmente el hecho de combinar la teoría con la aplicación práctica de los conocimientos.
- Consideran esta formación de más calidad que la ofrecida por los centros públicos de formación.
- Todos reconocen que ahora se encuentran más preparados para mejorar la productividad agrícola en sus parcelas pero a su vez se quejan que una vez finalizado el curso no saben dónde acudir para buscar ayuda o financiación para poner en marcha sus proyectos de mejora.
- Manifiestan que es una formación que requiere de un gran esfuerzo debido a que son muchas las horas diarias de presencia en la escuela (de 08:00 a 18:30h.) y que deben compaginarla con las necesidades de sus familias y hogares (la mayoría del alumnado son cabezas de familia). En este sentido se quejan de que no exista algún tipo de ayuda económica que permita combinar la formación con el mantenimiento de sus familias.

Respecto a las principales necesidades de los agricultores una vez finalizado el curso:

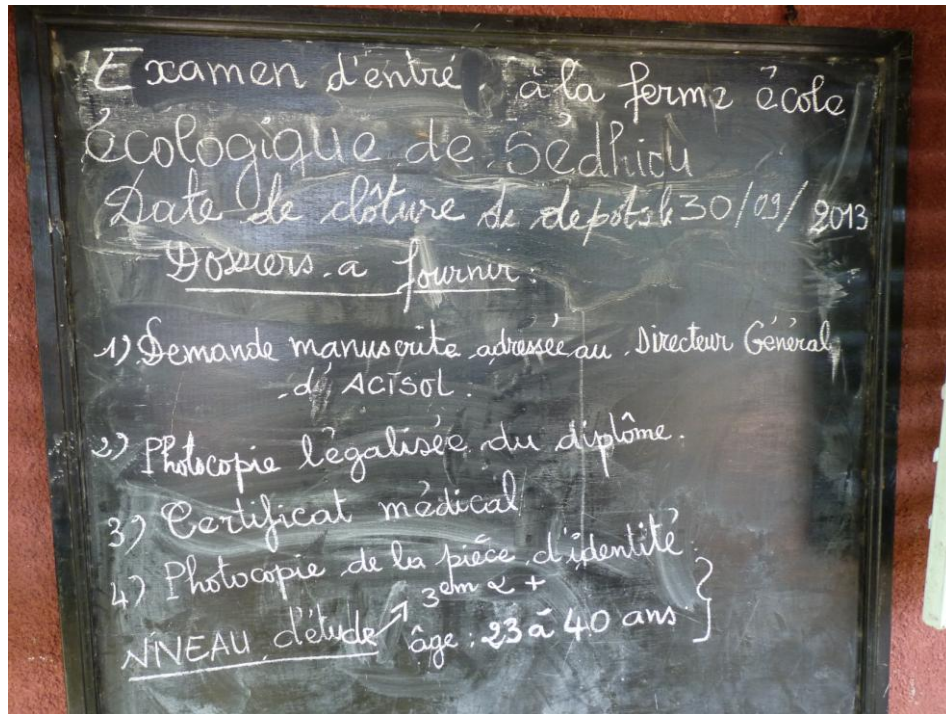
- Todos coinciden en la queja de la ausencia de ayudas en el país al pequeño agricultor que prácticamente hace que sea imposible poder progresar y aplicar los nuevos conocimientos adquiridos. No hay acceso a ayudas o micro créditos públicos para que los pequeños productores puedan adquirir equipamientos o suministros con los que aumentar su capacidad productiva. Respecto a la ayuda de entidades privadas financieras, estas son inalcanzables para ellos con altísimos tipos de interés.
- Sin estas ayudas a la inversión (equipos de bombeo, riego por goteo, gasoil, etc..) se antoja imposible poder aumentar la productividad y mejorar sus condiciones de vida.
- La agricultura sigue siendo una actividad “sin valor” para la sociedad senegalesa, hay que valorizarla reconociendo la importancia del sector para garantizar la seguridad alimentaria y mejorar las condiciones de vida en Senegal.
- Creen que si mejoraran las condiciones de la agricultura se podría vivir de ella.

Respecto a la situación social y política de Senegal:

- Desconfían de este gobierno al igual que de los anteriores, no les merece ningún crédito y no creen que pueda contribuir a mejorar sus condiciones de vida.
- Respecto a la idea de emigrar a Europa, encontramos división de opiniones entre los participantes del taller (aproximadamente podemos afirmar que la opinión al respecto está al cincuenta por ciento).
- Algunos de ellos afirman con firmeza que si tuvieran la oportunidad no dudarían en emigrar a Europa aún sabiendo las dificultades económicas que allí se dan en estos momentos, no creen que la situación en Senegal mejore a medio plazo y siempre será mejor sus condiciones de vida en el extranjero.
- Otros en cambio prefieren quedarse en Senegal, con sus familias y apuestan por desarrollar y mejorar las condiciones de vida de su comunidad, de su región.

Respecto a la viabilidad de un proyecto de retorno de emigrantes:

- La opinión mayoritaria de los alumnos es que no creen que esos emigrantes estén dispuestas a regresar a Senegal. Las duras condiciones de vida a las que se enfrenta un agricultor junto al “fracaso personal” que supondría su vuelta son dos factores que contribuirán a que sus paisanos en el exterior descarten participar en un proyecto de retorno.
- También es unánime la opinión que lo que el gobierno de su país lo debe priorizar es mejorar las condiciones de vida de la población que vive en el país, asegurar que la población joven senegalesa no pierda la esperanza en mejorar su vida aquí y piense únicamente en la emigración como solución.



➤ Regreso a Dakar en vuelo interno

24 de octubre

- Visita de cortesía a las autoridades de la prefectura de Sessène, departamento de Thies

Después de presentar los objetivos de la misión y deseamos éxito en nuestro trabajo, el sub prefecto nos explica cuál es la situación sobre la propiedad de la tierra en Senegal. La propiedad de la tierra es pública, del Estado de Senegal que cede su gestión a las comunas y comunas rurales (esta distinción desaparecerá en el 2014 y todos los municipios tendrán la denominación de comuna independiente si están en el área urbana o rural). Es por tanto la comuna rural (elegida por períodos de cinco años) la propietaria de la tierra cultivable la que la cede para su cultivo o la desafecta, ya sea a particulares o a empresarios a través de la firma de un contrato por el que el usuario se compromete a dar un uso productivo a las mismas.

- Visita Centro de Formación des Handicapes de Sandiara

Abdoulaye Sène, *consultor del Ministerio de Agricultura*
Presidente de la comuna rural de Sandiara
Vicepresidente primero de la comuna rural de Sandiara
Responsable de formación del Centro
Joan Fortuny, *técnico DGCI*

Este centro de formación está apoyado económicamente por la Ong alemana *Senegal Hilfe Verein*¹⁴ y está en funcionamiento desde el año 1999. Combinan la formación agrícola con la del manejo de pequeños animales (pollos, conejos, patos y vacas) en régimen de internado. El alumnado debe ser mayor de 18 años y tener al menos aprobado el CM2 (*6ème année*), se realiza una convocatoria pública de la que seleccionan a los 17 alumnos que deberán aportar como pago en especie para el curso 50kg de mijo.

El centro tiene una metodología educativa parecida a la de las granjas/escuelas visitadas en Ziguinchor que combinan la parte teórica con la práctica en el propio centro, deben superar un proyecto productivo final de curso.

- Visita Centro de Formación de Productores Agrícolas de Mbour

Abdoulaye Sène, *consultor del Ministerio de Agricultura*
Presidente de la comuna rural de Sandiara
Vicepresidente primero de la comuna rural de Sandiara
Joan Fortuny, *técnico DGCI*

¹⁴ <http://www.senegalhilfe-verein.de/>

Este centro fue construido con la financiación del gobierno de la Isla de Taiwan, siendo propiedad del Instituto Nacional Pedagógico. El centro dispone de un conjunto de tres edificios con aulas de formación, residencia para agricultores y un anfiteatro, además también tiene terreno para la práctica agrícola.

Las instalaciones se encuentran totalmente abandonadas, pocos años después de la finalización de las obras y de la desaparición de la cooperación taiwanesa (motivada por los nuevos acuerdos entre el gobierno de Senegal y la República Popular de China) el centro se fue degradando hasta su lamentable estado actual de abandono. Durante nuestra visita pudimos comprobar cómo las instalaciones están abandonadas, los elementos de madera podridos, han desaparecido los equipos, las maleza invade todas las instalaciones, de hecho el centro está ocupado por una familia que perdió su vivienda en unas recientes inundaciones.

➤ Visita granja agrícola de Kibic

Abdoulaye Sène, *consultor del Ministerio de Agricultura*

Presidente de la comuna rural de Sandiara

Vicepresidente primero de la comuna rural de Sandiara

Trabajadores locales de la granja Kibic (6)

Joan Fortuny, *técnico DGCI*

La explotación agrícola de Kibic comprende cincuenta hectáreas de terreno agrícola gestionados por un empresario senegalés que tiene un acuerdo con la empresa española Ramafruit¹⁵, que entre otros productos ofrece el melón “piel de sapo” a los supermercados Mercadona en la temporada de invierno. La granja tiene contratadas durante todo el año a ciento cincuenta agricultores de las poblaciones locales que nos manifiestan su satisfacción y la importancia de la misma para sus comunidades, de hecho han solicitado a la Comuna Rural que conceda más tierras en uso al empresario para aumentar la capacidad productiva.



¹⁵ <http://www.ramafrut.com/productos/melon.html>

➤ Visita obras del futuro Liceo Profesional Agrícola de Sandiara

Joan Fortuny, *técnico DGCI*
Abdoulaye Sène, *consultor del Ministerio de Agricultura*
Responsable de las obras del Liceo
Presidente de la comuna rural de Sandiara
Vicepresidente primero de la comuna rural de Sandiara

Visitamos las obras de este futuro centro de formación agrícola que será referencia en toda la Región de Thies, según los responsables está previsto que el mismo esté finalizado a finales del año 2014 y será gestionado por el Ministerio competente en Formación Profesional.

➤ Visita granja AECID/ANIDA de Djilakh

Joan Fortuny, *técnico DGCI*
Abdoulaye Sène, *consultor del Ministerio de Agricultura*

La granja agrícola moderna de Djilakh fue otra de las grandes inversiones de la cooperación española dentro del Plan Reva, inaugurada por el anterior presidente de la República Abdoulaye Wade en el año 2008 está ubicada en la comunidad rural de Sindia, departamento de Mbour, región de Thies. La superficie total de la propiedad es de 100 hectáreas si bien tan solo la mitad fueron acondicionadas para la explotación hortícola a la exportación, siendo la contribución española de 535.863.€ ejecutados básicamente en equipamiento a través de la empresa pública TRAGSA¹⁶.

De hecho Djilakh se presentaba como el ejemplo a seguir en ese Plan REVA y el modelo de la cooperación española con Senegal para el período 2006-2008, no obstante después de unos primeros años de explotación la granja se encuentra actualmente totalmente abandonada. Apenas cinco años después de su inauguración y de ser presentada como un nuevo modelo de desarrollo agrícola para el país a través de la cooperación española el equipamiento, las instalaciones y el terreno está totalmente perdido y en desuso.

¹⁶ <http://www.tragsa.es/es/Paginas/Inicio.aspx>

25 de octubre

➤ Reunión con la ANIDA

Alassane Diallo, *director de apoyo a la inversión y proyectos,*
Dirección General de Senegaleses en el Exterior, MAESE

Abdoulaye Sène, *consultor del Ministerio de Agricultura*

Sheroun, *técnico de ACTSOL*

El Hadj Malick, *director general ANIDA*

Director de infraestructuras ANIDA

Director de formación y valorización ANIDA

Técnico de promoción de la iniciativa privada ANIDA

Joan Fortuny, *técnico DGCI*

Debemos señalar que durante el período previo a la misión, señalamos a las autoridades senegalesas la importancia de conocer y visitar el trabajo de la ANIDA para la identificación del proyecto. A pesar de estar programada esta reunión para el primer día de trabajo la misma no se celebró, finalmente nuestra insistencia para que la misma tuviera lugar permitió que el último día a primera hora nos reuniéramos con el equipo directivo de la ANIDA.

La agencia –gracias a la financiación española- dispone de una estructura considerable para la gestión y ejecución de proyectos agrícolas. Entre sus departamentos cuentan con técnicos que realizan la formación/capacitación de los agricultores y también el seguimiento/acompañamiento posterior. No obstante en palabras del coordinador de la cooperación española y por lo comprobado en nuestras visitas, el trabajo de esta sección –fundamental para la viabilidad y continuidad de los proyectos de desarrollo- es francamente mejorable.

Nos presentan los principales programas que llevan a término:

- Creación de granjas agrícolas modernas (los modelos visitados en Kefesse i Djilakh)
- Implementación de granjas ganaderas
- Apoyo a las granjas de producción hortícola
- Instalación de 10 granjas familiares autosuficientes

Les solicitamos que nos detallen el modelo de granja familiar que es al que en estos momentos le están dando prioridad. Este programa cuenta con la financiación externa de la cooperación brasileña a partir del éxito de las granjas familiares en otros países del Sur (especialmente en América Latina pero también por ejemplo en Angola) y parte del concepto de crear unidades familiares productivas que sean autosuficientes y garanticen la seguridad alimentaria. En una hectárea de terreno y con tecnología adaptada a la realidad local la granja tiene producción hortícola, ganadería menor (básicamente gallinas, pollos, conejos) y piscicultura. Se realiza la capacitación necesaria para los agricultores (3 ó 4 semanas de formación) y también se les da acompañamiento técnico.

La inversión de estas granjas familiares de 1 hectárea por parte de la ANIDA es aproximadamente de 10 millones de CFAS (15.245.€) en:

- Preparación terreno
- Bomba de agua solar
- Construcción pila para piscicultura
- Formación/capacitación

Por su parte el agricultor beneficiario debe aportar la perforación del pozo de agua.

Actualmente llevan seis meses de trabajo en la primera granja familiar piloto y esperan completar con la financiación brasilera diez más. El director de la ANIDA considera que este es el modelo ideal para favorecer el retorno de inmigrantes senegaleses de las Islas Baleares.

➤ Reunión de cierre de la visita (sede del MESE)

*Alassane Diallo, director de apoyo a la inversión y proyectos,
Dirección General de Senegaleses en el Exterior, MAESE
Abdoulaye Sène, consultor del Ministerio de Agricultura
Sheroun, técnico de ACTSOL
Joan Fortuny, técnico DGCI*

Desde el ministerio vuelven a insistir en el compromiso firmado con Islas Baleares de un proyecto por valor de siete millones de euros y de la importancia del éxito del mismo ya que puede ser un modelo de referencia para el resto de comunidades autónomas españolas y otros países como Francia e Italia. Por nuestra parte volvemos a manifestar nuestro desconocimiento y solicitamos la entrega de algún documento acreditativo del mismo. El director de apoyo a la inversión y proyectos nos hace entrega de una copia del proyecto elaborado por el Ministerio¹⁷. También les recordamos que hasta la fecha, YAPO tan solo ha recogido un total de 15 candidatos, muy lejos de los 100 beneficiarios que prevé el proyecto del MESE.

La reunión se centra en revisar la agenda realizada, por nuestra parte manifestamos que el objetivo del viaje era simplemente conocer y valorar el trabajo de las autoridades y actores senegaleses en el ámbito de la formación agrícola, el apoyo a las iniciativas productivas agrícolas y los programa de apoyo y acogida de la población retornada. Manifestamos nuestra sorpresa ante el abandono de importantes infraestructuras agrícolas como la granja moderna de Djilakh y el Centro de Formación de Productores Agrícolas de Mbour.

¹⁷ Ver copia del documento en anexo 2

Finalmente, agradecemos el esfuerzo del gobierno y de los participantes en la misión por facilitar las visitas y lograr el cumplimiento de los objetivos de la misma, esperamos en breve continuar con el trabajo para la identificación de un proyecto de retorno de población inmigrante senegalesa en actividades agrícolas productivas.

- Reunión con el delegado de TRAGSA en Senegal

Pablo Albentosa Vera, *coordinador grupo Tragsa Senegal*
Joan Fortuny, *técnico DGCI*

El coordinador no explica el trabajo que la empresa pública realiza en el país y especialmente el conjunto de actuaciones que ha venido realizando. Hasta la fecha su principal cliente ha sido la Administración General del Estado a través del equipamiento de las granjas y polos de desarrollo del anterior Plan REVA y las recientes Centros de Almacenamiento de Arroz en la zona Norte del país. Estos almacenes ofrecen grandes beneficios a los agricultores que pueden almacenar y conservar el arroz para una posterior venta con una tecnología muy básica plenamente sostenible. La empresa pública ha mapeado todo el país fijando en el mapa dónde es necesaria la construcción de un almacén.

En estos momentos de crisis de la cooperación al desarrollo en España, Tragsa se encuentra en una difícil situación de búsqueda de nuevos socios y mercados que le permita continuar con presencia permanente en el país.

Tragsa ofrece todos sus servicios e instalaciones en Dakar para la cooperación de las Islas Baleares, como empresa pública podría ser contratada directamente por la administración.

3. CONCLUSIONES

- Es imprescindible comunicar oficialmente cuál es la voluntad y la disponibilidad económica del Govern de les Illes Balears para este programa. El gobierno de Senegal no se ha dirigido a ninguna otra comunidad autónoma ni a ningún otro país de acogida de población senegalesa para plantearle un proyecto similar.
- La gestión de proyectos de desarrollo realizada hasta la fecha por las autoridades senegalesas, después de las experiencias con la AECID en las granjas modernas y polos de desarrollo no genera mucha confianza. En todo caso, es imprescindible la presencia en el terreno –ya sea a través de personal

expatriado, de la AECID o de otros actores como Tragsa- para el control y seguimiento de las actividades que se pudieran financiar.

- El proyecto que nos presenta el MAESE -y que supuestamente tiene el acuerdo del Gobierno de las Illes Balears por un valor de siete millones de euros- es tan solo un documento general en el que se expresan resultados y objetivos esperados -no se detallan las actividades necesarias- con un presupuesto general.
- El modelo de escuela/granja aplicado por las Ongd funciona con éxito pero con un perfil muy definido de alumnado, tenemos nuestras dudas sobre si los inmigrantes en las Islas Baleares completarían con éxito este modelo formativo.
- De los diferentes programas que ejecuta la ANIDA, sin duda el más interesante y el que mejor se podría adaptar al perfil del proyecto de reinserción que se quiere ejecutar sería el de pequeñas granjas familiares de 1 ha. La inversión económica y tecnológica es sostenible, necesita menos capacitación y los beneficiarios podrían materializarlas en sus explotaciones familiares.
- A pesar de que el gobierno senegalés presente la donación de tierras como un procedimiento sencillo y sin conflictividad social, después de hablar con diversos actores tenemos nuestras dudas. En todo caso habría que hacer un seguimiento pormenorizado sobre este aspecto y afinar al máximo la localización de las tierras con la población de origen del beneficiario (o donde éste tenga familiares).
- Después de comprobar el abandono de grandes inversiones financiadas por la cooperación española hace tan solo cinco años y las dificultades de sostenibilidad de algunos proyectos, nos reafirmamos en la importancia y la necesidad de continuar con las visitas de seguimiento técnico en el terreno por parte de la Dirección General de Cooperación e Inmigración a los proyectos financiados con recursos públicos.

Palma, 13 de noviembre de 2013

El técnico responsable de Senegal

Joan Fortuny Jariago